



CÂMARA DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SALTO
AV. D. PEDRO II, Nº 385 – CENTRO – SALTO/SP – CEP: 13.320-900
Fone (11) 4602-8300 – CNPJ 48.986.798/0001-19
e-mail: camarasalto@camarasalto.sp.gov.br
Site: www.camarasalto.sp.gov.br

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

CONTRATAÇÃO DE CURSO DE CAPACITAÇÃO EM FISCALIZAÇÃO E GESTÃO DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS – MODALIDADE ONLINE - LEI Nº 14.133/2021

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

Órgão/Entidade: Câmara Municipal de Salto

Requisitante: Luiz Gustavo Milharini

Setor Requisitante: Coordenadoria do Departamento de Licitação

Responsável pela Demanda: Rosângela Candelaria Mantovani Martins

Cargo: Diretora do Legislativo e da Administração

Objeto da Contratação: Contratação de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual destinado ao treinamento e aperfeiçoamento de servidores públicos, mediante participação no curso online de Fiscalização e Gestão de Contratos.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por finalidade promover a capacitação e o aperfeiçoamento técnico de servidores públicos responsáveis pela fiscalização, gestão e acompanhamento da execução contratual no âmbito da Câmara da Estância Turística de Salto, especialmente diante das inovações introduzidas pela Lei Federal nº 14.133/2021.

A nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos ampliou significativamente as atribuições, responsabilidades e deveres dos agentes públicos envolvidos na execução contratual, exigindo atuação técnica qualificada, atualização permanente e domínio das diretrizes legais, jurisprudenciais e procedimentais aplicáveis à fiscalização e gestão de contratos administrativos.

A necessidade administrativa decorre da crescente complexidade das contratações públicas, da intensificação dos mecanismos de controle interno e externo, da responsabilização dos agentes públicos perante os órgãos de controle e da necessidade de fortalecimento da governança contratual, mitigação de riscos e incremento da segurança jurídica na condução dos contratos administrativos.

O conteúdo programático pretendido contempla temas estratégicos e de elevada complexidade prática, incluindo:

- atribuições e responsabilização de fiscais e gestores;
- atuação do preposto e do ordenador de despesas;
- alterações contratuais qualitativas e quantitativas;
- reequilíbrio econômico-financeiro;
- reajuste, revisão e repactuação;
- prorrogação contratual;
- matriz de riscos;
- sanções administrativas;
- contratos continuados e por escopo;
- aplicação prática da jurisprudência do Tribunal de Contas da União;
- impactos da LINDB;
- utilização de inteligência artificial generativa aplicada às contratações públicas.



A capacitação mostra-se necessária para assegurar que os servidores públicos atuem em conformidade com a legislação vigente, reduzindo falhas procedimentais, responsabilizações indevidas, riscos de prejuízo ao erário e inconsistências na execução contratual.

Considerando a necessidade de otimização de recursos públicos, ampliação do acesso à capacitação e racionalização de custos administrativos, a capacitação será realizada em modalidade online, não presencial, permitindo a participação dos servidores sem necessidade de deslocamentos, diárias ou despesas adicionais com logística.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL - PCA

A contratação encontra-se alinhada às ações institucionais voltadas ao aperfeiçoamento da governança administrativa, qualificação dos servidores e melhoria contínua dos procedimentos de fiscalização e gestão contratual, compatibilizando-se com o planejamento institucional da Câmara da Estância Turística de Salto.

O Plano de Contratações Anual referente ao ano de 2026 encontra-se disponível no seguinte link: <https://www.camarasalto.sp.gov.br/licitacoes>

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos:

- curso especializado em fiscalização e gestão de contratos administrativos, realizado em ambiente virtual de aprendizagem, na modalidade online e não presencial;
- conteúdo integralmente atualizado conforme a Lei nº 14.133/2021;
- abordagem prática e aplicada à Administração Pública;
- análise de jurisprudência do Tribunal de Contas da União;
- corpo docente com reconhecida especialização em licitações e contratos;
- fornecimento de certificado de participação;
- disponibilização de material didático;
- carga horária compatível com a complexidade do conteúdo;
- abordagem de temas relacionados à responsabilização dos agentes públicos, governança contratual e gestão de riscos;
- metodologia voltada à solução de problemas práticos da execução contratual.
- disponibilização de acesso remoto aos participantes durante e após a realização do curso online.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A contratação compreenderá a inscrição de servidores da Câmara Municipal no curso “Curso Completo de Fiscalização e Gestão de Contratos” na modalidade online.

A quantidade de participantes consta no DFD – Documento de Formalização de Demanda.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com a finalidade de identificar soluções educacionais disponíveis no mercado voltadas à capacitação de agentes públicos em fiscalização e gestão de contratos administrativos sob a égide da Lei nº 14.133/2021, foi realizado levantamento técnico comparativo entre instituições reconhecidas nacionalmente na área de licitações e contratos administrativos.

Foram identificadas, entre outras, as seguintes instituições atuantes no segmento:



CÂMARA DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SALTO
AV. D. PEDRO II, Nº 385 – CENTRO – SALTO/SP – CEP: 13.320-900
Fone (11) 4602-8300 – CNPJ 48.986.798/0001-19
e-mail: camarasalto@camarasalto.sp.gov.br
Site: www.camarasalto.sp.gov.br

- Zênite - https://zenite.com.br/zenite_online/fiscalizacao-gestao-contratos/
- Consultre - <https://consultre.com.br/cursos/gestao-e-fiscalizacao-de-contratos/>
- Negócios Públicos - <https://negociospublicos.com.br/index.html>
- Instituto Protege - https://institutoprotege.com.br/cursos_in_company/aspectos-gerais-da-contratacao-e-da-gestao-e-fiscalizacao-de-contratos/?utm_source=chatgpt.com
- LICIDATA Cursos - https://www.licidata.com.br/curso/contratos-administrativos-inteligencia-artificial-aplicada-417?utm_source=chatgpt.com

A análise das soluções ofertadas demonstrou que todas as instituições pesquisadas possuem cursos relacionados à execução contratual e à atuação de fiscais e gestores de contratos administrativos, abordando, em maior ou menor grau, temas decorrentes da aplicação da Lei nº 14.133/2021.

De modo geral, os programas identificados no mercado contemplam conteúdos como:

- atribuições do gestor e dos fiscais técnico, administrativo e setorial;
- fiscalização da execução contratual;
- contratos continuados e contratos com dedicação exclusiva de mão de obra;
- alterações quantitativas e qualitativas;
- reajuste, revisão e repactuação;
- reequilíbrio econômico-financeiro;
- aplicação de penalidades administrativas;
- gestão de riscos e matriz de riscos;
- recebimento provisório e definitivo;
- governança das contratações públicas;
- jurisprudência do Tribunal de Contas da União – TCU;
- responsabilização dos agentes públicos;
- indicadores de desempenho e instrumentos de medição de resultado – IMR;
- utilização de inteligência artificial aplicada às contratações públicas.

Todavia, embora exista relativa convergência temática entre os cursos analisados, verificou-se significativa diferença quanto ao grau de aprofundamento jurídico, à integração metodológica dos conteúdos, à abordagem jurisprudencial e à especialização do corpo docente.

Nesse contexto, observou-se que a empresa **Consultre** possui cursos com forte enfoque operacional e prático voltado à fiscalização da execução contratual, enfatizando temas como aplicação de sanções, gestão da execução, glosas, repactuação, fiscalização técnica e administrativa, além da resolução de casos concretos. Sua proposta pedagógica apresenta relevante caráter operacional, especialmente direcionado à atuação cotidiana dos fiscais de contratos.



A empresa **Negócios Públicos**, por sua vez, oferece programas amplos de atualização em contratos administrativos, com abordagem voltada à interpretação da nova Lei de Licitações, gestão de riscos, governança, indicadores de desempenho, responsabilização administrativa e jurisprudência dos órgãos de controle, destacando-se pela tradição institucional e abrangência temática dos cursos ofertados.

Já o **Instituto Protege** apresenta cursos com viés contemporâneo e estratégico, incluindo temas relacionados à governança contratual, matriz de riscos, compliance, indicadores de desempenho, uso de inteligência artificial, fiscalização baseada em evidências e integração entre planejamento, gestão e controle contratual.

A empresa **LICIDATA Cursos** concentra parte significativa de sua metodologia na utilização de ferramentas tecnológicas e inteligência artificial aplicada às contratações públicas, abordando temas relacionados à automação de rotinas, elaboração de documentos técnicos, planejamento das contratações e apoio tecnológico à fiscalização contratual.

Não obstante a qualidade das instituições pesquisadas, a análise comparativa demonstrou que o programa ofertado pela **empresa Zênite Educação apresenta diferenciais qualitativos relevantes e singularmente alinhados às necessidades específicas da Administração Pública.**

Verificou-se que o curso da Zênite possui abordagem substancialmente mais aprofundada sob o ponto de vista jurídico, integrando de forma estruturada os seguintes tópicos:

- teoria normativa aplicada à Lei nº 14.133/2021;
- interpretação sistemática da legislação;
- análise de jurisprudência atualizada do TCU;
- entendimentos da Advocacia-Geral da União – AGU;
- estudo de casos concretos;
- responsabilização dos agentes públicos;
- aplicação prática da LINDB na atuação administrativa;
- gestão de riscos e governança contratual;
- mecanismos de prevenção de falhas na execução contratual;
- inteligência artificial generativa aplicada às contratações públicas.

Além disso, identificou-se como diferencial relevante a existência de metodologia própria de ensino, voltada não apenas à transmissão de conteúdo operacional, mas principalmente à formação estratégica e decisória dos agentes públicos responsáveis pela fiscalização e gestão contratual.

Outro aspecto distintivo refere-se ao corpo docente da Zênite Educação, composto por especialistas de reconhecida atuação nacional em licitações e contratos administrativos, circunstância que agrega elevada densidade técnica ao treinamento ofertado.

Também merece destaque a estrutura disponibilizada para realização do curso em modalidade online, com interação remota, acesso digital ao conteúdo, suporte ao participante e dinâmica compatível com a atualização permanente exigida pela nova sistemática da Lei nº 14.133/2021.

Verificou-se, ainda, que os demais cursos identificados no mercado possuem, em regra, enfoque predominantemente operacional, introdutório ou segmentado, não reunindo simultaneamente o mesmo nível de aprofundamento jurídico, integração jurisprudencial, abordagem estratégica da responsabilização administrativa, atualização técnica contínua e inovação metodológica presentes no programa ofertado pela Zênite Educação.



Dessa forma, conclui-se que o curso ofertado pela empresa Zênite Educação apresenta características singulares e elevado grau de especialização, mostrando-se compatível com as necessidades institucionais da Câmara da Estância Turística de Salto, especialmente diante da complexidade técnica inerente à fiscalização e gestão de contratos administrativos na vigência da Lei nº 14.133/2021.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado da contratação será definido com base na proposta comercial apresentada pela empresa contratada, observados os preços praticados no mercado para capacitações de natureza técnica especializada, bem como a compatibilidade entre o custo e a complexidade do conteúdo ofertado.

Considera-se, ainda, que a realização do curso em modalidade online proporciona economicidade à Câmara da Estância Turística de Salto, diante da ausência de despesas com deslocamento, hospedagem, alimentação e pagamento de diárias aos servidores participantes.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual voltado ao treinamento e aperfeiçoamento de servidores públicos, mediante participação em curso especializado em fiscalização e gestão de contratos administrativos conforme a Lei nº 14.133/2021, a ser realizado em modalidade online, não presencial.

A solução contempla:

- participação dos servidores em curso especializado;
- acesso ao conteúdo técnico atualizado;
- capacitação prática em gestão e fiscalização contratual;
- fornecimento de material didático;
- emissão de certificados;
- atualização jurisprudencial e normativa.
- disponibilização de plataforma virtual para acompanhamento das aulas online.

A contratação permitirá o aprimoramento técnico dos agentes públicos responsáveis pela execução contratual, contribuindo para maior eficiência administrativa, segurança jurídica e conformidade legal.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não se mostra tecnicamente viável o parcelamento da solução, uma vez que o objeto consiste na participação em curso especializado estruturado de forma integrada, com metodologia própria, conteúdo sequencial e corpo docente definido pela instituição promotora.

O eventual fracionamento comprometeria a uniformidade pedagógica, a coerência metodológica e a efetividade da capacitação pretendida, inclusive no ambiente virtual utilizado para realização do curso online.



10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, pretende-se:

- aperfeiçoar tecnicamente os servidores envolvidos na fiscalização e gestão contratual;
- reduzir falhas procedimentais;
- fortalecer os mecanismos de governança e controle;
- ampliar a segurança jurídica das contratações;
- mitigar riscos administrativos e financeiros;
- prevenir responsabilizações indevidas de agentes públicos;
- melhorar a eficiência da execução contratual;
- assegurar conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e entendimentos dos órgãos de controle.
- ampliar o acesso à capacitação mediante participação remota em curso online, com racionalização de custos administrativos.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA CÂMARA

A Câmara deverá:

- selecionar os servidores participantes;
- providenciar a inscrição dos participantes no curso;
- acompanhar a efetiva participação e conclusão da capacitação;
- disponibilizar infraestrutura mínima de acesso à internet e equipamentos para participação nas aulas online;
- adotar medidas para disseminação interna do conhecimento adquirido.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes diretamente vinculadas ao presente objeto.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação não apresenta impactos ambientais relevantes, tratando-se de prestação de serviço intelectual de capacitação profissional.

A realização do curso em modalidade online contribui, inclusive, para redução de impactos ambientais relacionados a deslocamentos, emissão de poluentes e consumo de recursos logísticos associados a eventos presenciais.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO



CÂMARA DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SALTO
AV. D. PEDRO II, Nº 385 – CENTRO – SALTO/SP – CEP: 13.320-900
Fone (11) 4602-8300 – CNPJ 48.986.798/0001-19
e-mail: camarasalto@camarasalto.sp.gov.br
Site: www.camarasalto.sp.gov.br

Diante da necessidade administrativa identificada, da relevância da capacitação para o adequado desempenho das atribuições dos agentes públicos, da complexidade da matéria relacionada à fiscalização e gestão contratual sob a Lei nº 14.133/2021 e da singularidade do conteúdo ofertado pela empresa Zênite, conclui-se pela viabilidade da contratação pretendida.

A solução mostra-se adequada ao interesse público, tecnicamente compatível com as necessidades institucionais e apta a promover o aperfeiçoamento dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização dos contratos administrativos, especialmente por meio de capacitação realizada em modalidade online, não presencial, com maior economicidade, acessibilidade e eficiência administrativa.

Câmara da Estância Turística de Salto, em 20 de maio de 2026.

ROSANGELA CANDELARIA MANTOVANI MARTINS

Diretora do Legislativo e da Administração